

## **STATUTO UNIONE TERRITORIALE INTERCOMUNALE DEL FRIULI CENTRALE**

### **TITOLO I NORME GENERALI**

#### **Art. 1**

#### ***Istituzione e denominazione dell'Unione Territoriale Intercomunale del Friuli Centrale***

1. In attuazione della Legge Regionale FVG 12 dicembre 2014, n. 26 avente ad oggetto il riordino del sistema Regione-Autonomie locali nel Friuli Venezia Giulia, l'ordinamento delle Unioni territoriali intercomunali e la riallocazione di funzioni amministrative (di seguito sinteticamente indicata come LR FVG 26/2014), e per quanto compatibile dell'art. 32 del Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali e s.m.i, di seguito sinteticamente indicato come "TUEL", si è costituita di diritto in data 15 aprile 2016 l'Unione denominata "Unione Territoriale Intercomunale del Friuli Centrale" (di seguito indicata sinteticamente come Unione o UTI del Friuli Centrale) tra i Comuni della Regione FVG di seguito indicati: Campoformido, Pozzuolo del Friuli, Pradamano, Tavagnacco, Tricesimo e Udine.
2. L'Unione Territoriale Intercomunale del Friuli Centrale è Ente Locale, dotato di personalità giuridica, avente natura di unione di Comuni, istituito dalla vigente normativa regionale per l'esercizio coordinato di funzioni e servizi comunali, sovracomunali e di area vasta, nonché per lo sviluppo sostenibile del territorio, dell'economia e del progresso sociale secondo quanto previsto dagli articoli seguenti.
3. L'Unione ha autonomia statutaria e regolamentare secondo le modalità stabilite dalla vigente normativa regionale e ad essa si applicano i principi previsti per l'ordinamento degli enti locali e, in quanto compatibili, le previsioni di cui all'articolo 32 del TUEL.
4. L'ambito territoriale dell'Unione coincide con quello dei Comuni che ne fanno parte..

#### **Art. 2**

#### **Sedi**

1. L'Unione ha sede legale ed amministrativa in Udine.
2. Nell'ambito del territorio corrispondente a quello dei comuni aderenti possono essere altresì costituiti sedi e uffici distaccati, anche all'interno di singole sedi comunali.
3. Gli organi dell'Unione possono riunirsi ed operare anche in luoghi diversi dalla propria sede, purché compresi nell'ambito del territorio dell'Unione stessa.

### **Art. 3**

#### ***Elementi rappresentativi dell'Unione***

1. L'Unione si identifica con la denominazione "Unione Territoriale Intercomunale del Friuli Centrale".
2. L'Unione può dotarsi di specifico stemma e di proprio Gonfalone, il cui uso è consentito previa autorizzazione del Presidente dell'Unione, nei termini previsti dal regolamento.
3. La riproduzione e l'uso del nome, del logo identificativo e dello stemma dell'Unione, qualora adottati, è autorizzato dal Presidente, sentito l'ufficio di Presidenza dell'Unione.

### **Art. 4**

#### ***Finalità***

1. L'Unione è costituita allo scopo di esercitare in modo coordinato funzioni e servizi di competenza dei Comuni aderenti, sovracomunali e di area vasta, nonché al fine di attuare lo sviluppo sostenibile del territorio dell'economia ed il progresso sociale , perseguendo finalità di efficienza ed efficacia nell'interesse del bene comune. Ai fini di cui sopra essa rappresenta l'ambito ottimale individuato dalla normativa regionale, anche in attuazione dei principi di sussidiarietà, di adeguatezza e differenziazione.

L'Unione si ispira ai valori antifascisti fondanti della Repubblica Italiana nata dalla lotta di liberazione.

2. L'Unione si pone altresì la finalità strategica di perseguire obiettivi di:

- a) pari opportunità per garantire a tutti i cittadini dell'area i medesimi diritti di accesso ai servizi promuovendo l'inclusione sociale e contrastando la marginalizzazione;
- b) efficienza e contenimento dei costi, ottimizzando il rapporto tra i costi stessi e la qualità del servizio, attraverso le economie di scala derivanti dall'uso integrato dei fattori di produzione interni ed esterni all'ente, in direzione di una tendenziale riduzione dei costi a parità di qualità dei servizi;
- c) efficacia (aumentare la specializzazione degli addetti per un miglior servizio al pubblico) e maggiore qualità dei servizi;
- d) sviluppo di politiche integrate unitarie, per impiegare al meglio le vocazioni e potenzialità di ciascun territorio, ricercando l'armonizzazione dei regolamenti;
- e) promuovere iniziative volte a garantire il mantenimento e la diffusione dei servizi di prossimità, fatti salvi i principi e le normative di riferimento del Servizio sociale dei Comuni;
- f) valorizzazione delle risorse umane del personale dipendente anche creando sinergie con realtà esterne pubblico-private e del volontariato;
- g) condivisione di problematiche emergenti.

#### **Art. 5**

#### ***Funzioni esercitate dall'Unione***

##### 1. L'Unione esercita:

- a) le funzioni comunali di cui ai successivi articoli 6 e 7;
- b) le ulteriori funzioni volontariamente delegate all'Unione dai Comuni che ne fanno parte ovvero da altri enti pubblici;
- c) le funzioni provinciali trasferite con legge regionale ai Comuni per l'esercizio obbligatorio in forma associata;

- d) le funzioni regionali trasferite o delegate con legge regionale ai Comuni per l'esercizio obbligatorio in forma associata.
2. In relazione alle funzioni di cui al comma 1, all'Unione competono gli introiti derivanti da tasse, tariffe e contributi sui servizi a essa affidati.

## **Art. 6**

### ***Funzioni comunali esercitate dall'Unione***

1. I Comuni aderenti esercitano in forma associata, tramite l'Unione, le funzioni comunali nelle seguenti materie:
- a) gestione del personale e coordinamento dell'organizzazione generale dell'amministrazione e dell'attività di controllo;
  - b) sistema locale dei servizi sociali di cui all'articolo 10 della legge regionale 31 marzo 2006, n. 6 (Sistema integrato di interventi e servizi per la promozione e la tutela dei diritti di cittadinanza sociale), ferma restando la disciplina della forma associata del Servizio sociale dei Comuni di cui agli articoli da 17 a 21 della legge regionale 6/2006;
  - c) polizia locale e polizia amministrativa locale;
  - d) attività produttive, ivi compreso lo Sportello unico;
  - e) [\[abrogato\]](#);
  - f) catasto, a eccezione delle funzioni mantenute in capo allo Stato dalla normativa vigente;
  - g) programmazione e pianificazione territoriale di livello sovracomunale, quale quella relativa all'ambito urbanistico, del commercio, del traffico, fatta salva l'eventuale ulteriore individuazione da parte dell'Assemblea dell'Unione;
  - h) pianificazione di protezione civile;
  - i) statistica;
  - l) elaborazione e presentazione di progetti a finanziamento europeo;
  - m) gestione dei servizi tributari;
  - n) le attività connesse ai sistemi informativi e alle tecnologie dell'informazione e della comunicazione strumentali all'esercizio delle funzioni e dei servizi di cui all'art 5 del presente Statuto e condividono gli apparati tecnici e informatici, le reti, le banche dati e i programmi informatici a loro disposizione necessari a tal fine.

2. Agli organi dell'Unione competono le decisioni riguardanti le funzioni di cui al presente articolo con le modalità e nei termini previsti dallo statuto.

### **Art. 7**

#### ***Funzioni comunali gestite avvalendosi dell'Unione***

1. I Comuni aderenti esercitano in forma associata, avvalendosi degli uffici dell'Unione, le funzioni comunali nelle seguenti materie e attività:

- a) programmazione e gestione dei fabbisogni di beni e servizi in relazione all'attività della centrale unica di committenza regionale;
- b) servizi finanziari e contabili, controllo di gestione;
- c) opere pubbliche e procedure espropriative ;
- d) pianificazione territoriale comunale ed edilizia privata;
- e) procedure autorizzatorie in materia di energia;
- f) organizzazione dei servizi pubblici di interesse economico generale;
- g) [edilizia scolastica e servizi scolastici.](#)

2. I responsabili dei servizi dell'Unione esprimono i pareri e compiono le attività previste dalla legislazione statale o regionale anche per i singoli comuni associati che ne facciano richiesta, quando la legislazione medesima stabilisce che determinati atti, attinenti a funzioni che sono esercitate in forma associata, debbano comunque essere adottati dagli organi di governo dei singoli comuni.

3. L'espressione del parere o lo svolgimento delle attività di cui al precedente comma non include la valutazione rispetto a situazioni o compatibilità interne specifiche del singolo comune.

4. Gli organi dei Comuni aderenti all'Unione conservano la competenza ad assumere le decisioni riguardanti le funzioni di cui al presente articolo.

5. [I Comuni assumono le decisioni in merito alla gestione in forma singola o mediante convenzione tra Enti nelle materie indicate al comma 1. lettere b\)-g\), ai sensi e per gli effetti delle vigenti disposizioni, con deliberazione del Consiglio comunale da comunicarsi all'Unione almeno sei mesi prima della decorrenza della modalità di gestione prescelta.](#)

6. [In fase di prima applicazione, i termini di cui sopra sono ridotti a due mesi.](#)

### **Art. 8**

#### ***Delega di funzioni comunali all'Unione e regime differenziato***

1. I Comuni aderenti, avvalendosi degli uffici dell'Unione, esercitano in forma associata le funzioni comunali nelle seguenti materie e attività:
  - a) servizi legali/avvocatura, [previa istituzione dell'Avvocatura dell'Unione](#).
2. I Comuni possono delegare all'Unione ulteriori materie per l'esercizio in forma associata.
3. Il Comune con il maggior numero di abitanti può esercitare in forma singola le funzioni nelle materie previste dalla vigente normativa regionale, previa modifica del presente Statuto.

#### **Art. 9**

##### ***Standard comuni di funzionamento dei servizi***

1. L'Unione individua come obiettivo strategico di medio periodo il conseguimento di un livello omogeneo dei servizi sul proprio territorio, ancorché potenzialmente variabile entro un intervallo contenuto e prestabilito in rapporto a specificità territoriali e situazioni storiche consolidate, al fine di conseguire una condizione di pari opportunità, trattamento e di inclusione sociale per i cittadini residenti nel territorio dell'Unione.
2. Nel percorso in direzione di cui al comma 1, resta salva la facoltà per il singolo ente aderente di prevedere e richiedere all'Unione standard di servizio superiori al livello comune deciso ed applicato, conferendo all'Unione medesima le necessarie risorse aggiuntive sulla base della quantificazione effettuata dagli organi tecnici.

#### **Art. 10**

##### ***Rapporti con gli Enti aderenti***

1. L'Unione riconosce nel collegamento con i Comuni aderenti un elemento strategico per la propria piena funzionalità e la realizzazione di un'azione amministrativa coordinata e sinergica sull'intero territorio.
2. Oltre a quanto previsto nel presente Statuto, l'informazione ed i collegamenti tra i Comuni aderenti e gli organi dell'Unione sono assicurati attraverso lo svolgimento di una specifica funzione di collegamento e coordinamento attribuita all'Ufficio di Presidenza dell'Unione, nonché da una comunicazione costante realizzata attraverso l'apposito sito web dell'Unione nonché tutti gli strumenti informatici e non in grado di rendere efficiente e trasparente la comunicazione tra Ente e cittadino.

3. Le comunicazioni tra gli enti aderenti inerenti le attività dell'Unione - informazioni, comunicazioni, richieste di dati e notizie e quant'altro – avvengono, di norma, per via telematica.
4. Il Presidente dell'Unione provvede, entro il 31 marzo di ogni anno, ad inviare ai Consigli comunali dei comuni aderenti un rapporto circa le principali attività svolte dall'Unione nell'anno precedente, evidenziando i risultati più significativi, le eventuali criticità presenti, i principali programmi e obiettivi futuri.

#### **Art. 11**

##### ***Durata, recesso e scioglimento***

1. L'Unione ha durata a tempo indeterminato.
2. I Comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti possono recedere dall'Unione dopo dieci anni dall'adesione con deliberazione approvata dal Consiglio comunale.
3. Il recesso decorre dall'1 gennaio dell'anno successivo a quello nel quale è stata adottata la deliberazione di cui al comma 2.
4. Il recesso dall'Unione di uno o più Comuni aderenti non determina lo scioglimento della stessa che rimane in vita finché i Comuni componenti sono almeno due.
5. In caso di recesso dall'Unione di tutti i Comuni eccetto uno, l'Assemblea ne delibera lo scioglimento nei termini di cui all'articolo 15.

#### **Art. 12**

##### ***Recesso dall'Unione di uno o più comuni aderenti***

1. Ogni Comune partecipante all'Unione con popolazione superiore a 5.000 abitanti può recedere unilateralmente, ai sensi della vigente normativa regionale, decorsi 10 anni dalla costituzione dell'Unione, mediante adozione di un atto di Consiglio adeguatamente motivato, approvato a maggioranza assoluta.
2. In caso di recesso il personale comandato, distaccato o trasferito all'Unione da parte di quel singolo comune torna nella dotazione organica del comune stesso. L'Unione può chiedere il mantenimento nel proprio organico del personale interessato, previa deliberazione dell'Ufficio di Presidenza dell'Unione. Qualora la procedura di recesso sia attivata da più di un ente, anche in momenti non contestuali, l'Unione ha facoltà di richiedere la ricollocazione di una quota del personale eventualmente assunto direttamente dall'Unione all'interno dei comuni recedenti, in proporzione al personale complessivamente assunto e alle quote di

partecipazione degli enti in fase di recesso. E' fatta salva una eventuale diversa disciplina di legge e/o di contratto di lavoro.

### **Art. 13**

#### ***Esclusione di un comune dall'Unione***

1. La proposta di esclusione di un comune aderente all'Unione, trascorsi 10 anni dalla costituzione dell'Unione stessa, può essere presentata da uno o più membri dell'Ufficio di Presidenza solo a fronte di gravi e protratte inadempienze rispetto alle disposizioni del presente Statuto e agli obblighi da esse derivanti ovvero rispetto a comportamenti che concretamente ostacolano il regolare svolgimento delle funzioni attribuite all'Unione o l'assolvimento di disposizioni normative cui siano connesse sanzioni, penalità o perdita di trasferimenti o contributi specifici.
2. La proposta di esclusione, preceduta da una diffida ad adempiere entro un termine congruo e adeguatamente motivata, previo parere favorevole dell'Ufficio di Presidenza, è sottoposta al voto dei Consigli comunali di tutti gli altri comuni aderenti con le modalità previste dalle modifiche statutarie.
3. L'atto consiliare che dispone l'esclusione acquista efficacia decorsi trenta giorni dalla sua pubblicazione nel comune che provvede per ultimo.
4. L'Unione con deliberazione dell'Assemblea prende atto dell'avvenuta esclusione del Comune.
5. L'efficacia del provvedimento di esclusione genera nei confronti del comune interessato effetti analoghi a quelli del recesso descritti nel presente Statuto e definisce gli oneri e le obbligazioni costituite.

### **Art. 14**

#### ***Recesso dalle funzioni***

1. Si ha recesso dalle funzioni allorché uno o più enti chiedano di recedere da una o più funzioni tra quelle svolte in forma associata dall'Unione secondo quanto previsto dall'art. 8 commi 1 e 2.
2. Nei casi di cui al comma 1 il recesso dalle funzioni è deliberato con le stesse modalità previste per il recesso dall'Unione, di cui all'art. 12 del presente Statuto.
3. Il recesso da una data funzione, nei casi di cui al comma 1, può essere anche deciso consensualmente e contemporaneamente da tutti i comuni che aderivano alla funzione in oggetto.



4. In caso di recesso da una o più funzioni, si applicano in ogni caso, in quanto compatibili, le disposizioni di cui al successivo art. 15.

#### **Art. 15**

##### ***Effetti, adempimenti ed obblighi derivanti da scioglimento, recesso, esclusione***

1. Nei casi di scioglimento, recesso dall'Unione e recesso dalle funzioni, ed esclusione, il Direttore dell'Unione predispone un piano in cui si dà conto dei rapporti attivi e passivi, dei beni e delle risorse strumentali acquisiti dall'Unione per l'esercizio delle funzioni e si individuano le eventuali liquidazioni finanziarie di compensazione tra gli enti interessati sulla base dei criteri di cui ai successivi commi. Il piano è allegato ad un'apposita convenzione che disciplina l'applicazione operativa delle clausole riportate nei precedenti articoli.
2. In caso di recesso, salvo specifici accordi intercorsi tra il comune interessato e l'Unione, il comune recedente:
  - resta obbligato nei confronti dell'unione per le sue obbligazioni che, al momento in cui il recesso è efficace, non risultino adempite verso l'Unione come derivanti dalla legge regionale, dallo statuto e dai regolamenti dell'unione, ovvero dalle convenzioni e da altri atti di affidamento di funzioni e compiti all'unione;
  - resta altresì obbligato nei confronti dell'Unione per tutte le obbligazioni che devono essere adempite dall'unione per lo svolgimento di funzioni, servizi e attività che il comune ha a qualsiasi titolo affidato all'unione, per tutta la durata di detti affidamenti.
3. In caso di recesso, il comune recedente ritorna nella piena titolarità delle funzioni e dei servizi già conferiti all'Unione; esso è pertanto obbligato a portare a conclusione tutti i procedimenti in corso, nonché all'assunzione di tutti rapporti giuridici attivi e passivi e agli eventuali contenziosi insorti che riguardano quel dato comune. Il passaggio di competenza tra Unione e comuni avviene in maniera da garantire la continuità amministrativa.
4. Entro la data di decorrenza degli effetti del recesso il comune recedente dovrà aver provveduto alla regolazione di tutti i rapporti finanziari passivi nei confronti dell'Unione.
5. Nei casi di uscita dall'Unione o di recesso da funzioni, il comune 'uscente' rinuncia a qualsiasi diritto sul patrimonio e demanio dell'Unione costituito mediante l'impiego di contributi statali, regionali e provinciali. Ha diritto invece alla quota spettante di

patrimonio costituito con i contributi dei comuni aderenti, calcolata secondo i criteri determinati dall'Assemblea. Qualora il patrimonio non sia tecnicamente frazionabile o quando il frazionamento ne possa pregiudicare la funzionalità o fruibilità devono essere concordate specifiche compensazioni da riportare nel piano di cui al comma 1.

6. Il piano di cui al comma 1 è approvato dall'Assemblea dell'Unione e, tranne il caso dello scioglimento, si perfeziona mediante convenzione scritta tra le parti interessate. Se la convenzione non viene sottoscritta, le determinazioni sulla regolazione dei rapporti sono demandate ad un collegio composto da un rappresentante dell'Unione, un rappresentante dell'ente uscente e un terzo componente scelto di comune accordo tra le parti.

## **TITOLO II ORGANI DI GOVERNO**

### **CAPO I NORME GENERALI**

#### ***Art. 16***

#### ***Organi dell'Unione***

1. Sono organi dell'Unione Territoriale Intercomunale del Friuli Centrale:
  - a) L'Assemblea
  - b) il Presidente
  - c) L'Ufficio di Presidenza
  - d) L'Organo di revisione.
2. Sono organi di governo dell'Unione quelli di cui al comma 1 lettere a), b) e c). Detti organi sono costituiti esclusivamente da sindaci dei comuni aderenti all'Unione, secondo quanto previsto dalla normativa regionale e dal presente Statuto, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.
3. Secondo quanto previsto dalla normativa regionale, ai componenti dell'Assemblea, al Presidente ed ai componenti dell'Ufficio di Presidenza, non possono essere attribuiti retribuzioni, gettoni, indennità o emolumenti in qualsiasi forma percepiti.

4. Ai componenti dell'Assemblea, al Presidente ed ai componenti dell'Ufficio di Presidenza spetta solo un rimborso in relazione a spese vive sostenute per l'espletamento della funzione/carica espletata/ricoperta, documentate e rendicontate secondo quanto previsto dal regolamento.
5. Chi riveste una carica negli organi di governo dell'Unione cessa dalla carica nei casi, con le modalità e nei termini previsti dalla normativa regionale, nazionale e dal presente Statuto.
6. Il Sindaco di ciascun comune aderente all'unione è componente di diritto dell'Assemblea, per cui le dimissioni da componente di detto organismo sono prive di effetto. In caso di impossibilità a partecipare alle sedute dell'Assemblea il Sindaco è sostituito da un assessore a ciò delegato dal Sindaco stesso. In caso di incompatibilità prevista dalla vigente normativa statale la delega può essere conferita anche in via permanente. E' esclusa la sub- delega.
7. La decadenza per qualsiasi motivo dalla carica di sindaco presso il comune comporta la contestuale decadenza dalla carica di componente degli organi di governo dell'Unione.

#### **Art. 17**

##### ***Incompatibilità dei componenti degli organi di governo***

1. Le incompatibilità dei componenti degli organi di governo sono determinate ed accertate secondo quanto previsto dal TUEL, dalla normativa regionale e nazionale, per quanto applicabili.
2. Se l'amministratore dichiarato incompatibile è il sindaco che ricopre la carica di Presidente dell'Unione, il Presidente decade anche da tale carica.

#### **Art. 18**

##### ***Prerogative e responsabilità degli organi di governo dell'Unione***

1. Le prerogative dei componenti degli organi di governo dell'Unione sono disciplinate dalle norme in materia di enti locali.
2. Ai componenti degli organi di governo dell'Unione si applicano, altresì, le norme vigenti in materia di responsabilità previste per gli organi degli enti locali.

## **CAPO II**

### **L'ASSEMBLEA DELL'UNIONE, IL PRESIDENTE E L'UFFICIO DI PRESIDENZA**

#### **Art. 19**

##### ***Composizione dell'Assemblea***

1. L'Assemblea è costituita da tutti i Sindaci dei Comuni aderenti all'Unione, che assumono la carica di componenti dell'Assemblea.
2. Il Sindaco quale rappresentante del comune aderente all'Unione esercita le sue funzioni a partire dalla prima seduta dell'Assemblea nella quale è stata accertata l'assenza di incompatibilità nei suoi confronti. La verifica dell'incompatibilità può avvenire anche in forma collettiva.
3. Se l'Assemblea dell'Unione è stata sciolta, i nuovi componenti dell'Assemblea esercitano le funzioni dalla data di insediamento della nuova assemblea.
4. I componenti dell'Assemblea decadono qualora cessi la loro carica elettiva, con effetto dalla data della cessazione.
5. Il funzionamento dell'Assemblea, in conformità ai principi stabiliti del presente statuto, è disciplinato dal regolamento di funzionamento dell'Assemblea e dell'Ufficio di Presidenza, approvato a maggioranza assoluta dei componenti dell'Assemblea. Esso prevede, in particolare, le modalità per la convocazione, per la presentazione e la discussione delle proposte, il numero dei componenti necessari per la validità delle sedute e il numero di voti favorevoli necessari per l'adozione delle deliberazioni, fatte salve le diverse previsioni indicate nel presente statuto.
6. All'interno dell'Assemblea possono essere costituite commissioni consultive, il cui funzionamento è disciplinato dal regolamento di funzionamento dell'Assemblea e dell'Ufficio di Presidenza. L'Unione territoriale potrà dotarsi altresì di Commissioni consultive intercomunali.

#### **Art. 20**

##### ***Competenze dell'Assemblea dell'Unione***

1. L'Assemblea è l'organo di indirizzo e di controllo politico-amministrativo dell'Unione. Esercita le competenze previste dalla legge al fine di assicurare che l'azione dell'Ente consegua gli obiettivi stabiliti negli atti fondamentali e ne controlla l'attuazione.
2. L'Assemblea è presieduta e convocata dal Presidente dell'Unione.

3. L'Assemblea delibera, in particolare, in ordine ai seguenti atti:
- a) modifiche statutarie, con le procedure e le maggioranze richieste per l'approvazione degli statuti comunali;
  - b) regolamenti;
  - c) bilanci annuali e pluriennali, relative variazioni, conti consuntivi;
  - d) atti di programmazione e di pianificazione, anche di natura contabile;
  - e) organizzazione e concessione di pubblici servizi, affidamento di attività o di servizi mediante convenzione;
  - f) disciplina generale delle tariffe per la fruizione dei beni e dei servizi di competenza dell'Unione;
  - g) Piano dell'Unione;
  - h) elezione e sfiducia del Presidente, nonché elezione e, nei casi previsti dalla legge, revoca dell'Organo di revisione; per la sfiducia al Presidente, è prevista la maggioranza del 60% dei voti dei componenti;
  - i) indirizzi per la nomina, la designazione e la revoca dei rappresentanti dell'Unione presso enti, aziende e istituzioni;
  - j) modalità di esercizio delle forme di controllo interno;
  - k) acquisti, alienazioni e permutazioni immobiliari, costituzione e modificazione di diritti reali sul patrimonio immobiliare dell'Unione, appalti e concessioni che non siano previsti espressamente in altri atti dell'Assemblea o che non ne costituiscano mera esecuzione e che non rientrino nella ordinaria amministrazione di funzioni e servizi di competenza dell'Ufficio di presidenza o degli organi burocratici;
  - l) contrazione di mutui e aperture di credito non previsti espressamente in altri atti dell'Assemblea;
  - m) atti in materia socio assistenziale e sanitaria previsti dalla legge regionale FVG 6/2006;
  - n) convenzioni con altri Enti locali;
  - o) partecipazione dell'ente locale a società di capitali.
4. L'Assemblea dell'Unione vota le proposte di deliberazione di cui al comma 3, lettere a), b), c), d), e), f), g) ed l), sentiti i consigli dei Comuni aderenti, che si esprimono con parere obbligatorio non vincolante entro trenta giorni dal ricevimento delle stesse. Decorso il predetto termine, l'Assemblea delibera prescindendo dai pareri.

5. Qualora l'approvazione di un atto di cui al comma 3 lettere a), b), c), d), e), f), g) ed l), sia soggetta all'osservanza di termini inderogabili, il termine di cui al comma 4 è ridotto a venti giorni.
6. Le deliberazioni di cui al comma 3 non possono essere adottate in via d'urgenza da altri organi dell'Unione, salvo quelle attinenti alle variazioni di bilancio adottate dall'Ufficio di presidenza da sottoporre a ratifica dell'Assemblea nei sessanta giorni successivi, a pena di decadenza.

## **Art. 21**

### ***Sistema di votazione dell'Assemblea e dell'Ufficio di Presidenza***

1. L'assemblea è validamente costituita con la presenza del numero dei componenti previsto dal regolamento di funzionamento dell'Assemblea e dell'Ufficio di Presidenza.
2. Ciascun Sindaco esprime in Assemblea il seguente numero di voti:
  - a) un voto per i Comuni con popolazione fino a 3.000 abitanti;
  - b) tre voti per i Comuni con popolazione da 3.001 a 10.000 abitanti;
  - c) cinque voti per i Comuni con popolazione da 10.001 a 15.000 abitanti;
  - d) sei voti per i Comuni con popolazione da 15.001 a 30.000 abitanti;
  - e) nove voti per i Comuni con popolazione da 30.001 a 50.000 abitanti;
  - f) quattordici voti per i Comuni con popolazione da 50.001 a 100.000;
  - g) quindici voti per i Comuni con popolazione superiore a 100.000 abitanti.
3. Nessun Comune aderente all'Unione può utilizzare l'incremento del numero di voti previsto dalla normativa regionale in ordine al tasso di turisticità.
4. Il numero di voti espressi in Assemblea dal Sindaco di un Comune risultante da una fusione successiva alla costituzione dell'Unione, per i primi dieci anni dalla costituzione del nuovo ente, è pari alla somma dei voti che i singoli Comuni fusi avrebbero avuto singolarmente secondo quanto previsto dal comma 2.
5. Le deliberazioni dell'Assemblea sono assunte, con il voto favorevole della maggioranza qualificata dei due terzi dei voti dei componenti, nelle materie di cui all'art. 20 comma 3 lett. a) (prima votazione), c), d), g), h), n), o); negli altri casi le deliberazioni sono assunte con le maggioranze previste dal regolamento di funzionamento dell'Assemblea e dell'Ufficio di Presidenza; per la sfiducia al

Presidente, di cui all'art. 20, comma 3, lett. h), è prevista la maggioranza del 60% dei voti dei componenti.

6. Per quanto non espressamente previsto dal presente articolo e nel presente Statuto, per le adunanze e le deliberazioni si applicano le disposizioni dettate dal regolamento di funzionamento dell'Assemblea e dell'Ufficio di Presidenza e, in mancanza, dalla normativa nazionale e regionale in materia di enti locali.

## **Art. 22**

### ***Sedute e deliberazioni dell'Assemblea***

1. Le sedute successive a quella di insediamento sono convocate dal Presidente con apposita comunicazione indicante l'ordine del giorno.
2. La seduta può essere di carattere ordinario, straordinario o urgente, secondo le previsioni del regolamento di funzionamento dell'Assemblea e dell'Ufficio di Presidenza.
3. L'Assemblea si riunisce e delibera, di norma, presso la sede dell'Unione.
4. L'Assemblea può riunirsi e deliberare presso ciascuno dei Comuni aderenti all'Unione.
5. Il regolamento di funzionamento dell'Assemblea e dell'Ufficio di Presidenza disciplina in particolare:
  - a) le modalità di convocazione dell'Assemblea;
  - b) le modalità di presentazione e discussione delle proposte;
  - c) il numero dei componenti necessario per la validità delle sedute;
  - d) il numero di voti favorevoli necessari per l'adozione delle deliberazioni, salvo quanto previsto dall'art. 21 (sistema di votazione dell'Assemblea e dell'Ufficio di Presidenza);
6. Il Presidente è tenuto a riunire l'Assemblea, in un termine non superiore a venti giorni, quando lo richiedono un quinto dei voti dei componenti l'Assemblea, inserendo all'ordine del giorno gli oggetti dagli stessi richiesti.
7. Il Presidente assicura una adeguata e preventiva informazione ai componenti dell'Assemblea sulle questioni sottoposte all'Assemblea stessa convocando l'assemblea, unitamente all'elenco degli argomenti all'ordine del giorno, almeno 5 giorni prima del giorno fissato per l'assemblea. In caso di urgenza la convocazione deve avvenire con un preavviso di almeno 24 ore.

8. Nei casi in cui è previsto il parere dei rispettivi Consigli comunali le proposte di deliberazione sono trasmesse ai Comuni aderenti all'Unione almeno 40 giorni prima del giorno fissato per l'assemblea.

### **Art. 23**

#### ***Diritti e doveri dei componenti dell'Assemblea***

1. I componenti dell'Assemblea hanno diritto di presentare al Presidente interrogazioni, interpellanze, mozioni e proposte di deliberazione in merito all'attività dell'Unione.
2. I componenti dell'Assemblea hanno diritto di ottenere dagli uffici dell'Unione tutte le notizie e le informazioni utili all'espletamento del proprio mandato. Essi hanno diritto di visionare gli atti e i documenti, anche preparatori, e di conoscere ogni altro atto utilizzato ai fini dell'attività amministrativa e sono tenuti al segreto nei casi specificatamente determinati dalla legge.

### **Art . 24**

#### ***Il Presidente dell'Unione***

1. Il Presidente dell'Unione è eletto dall'Assemblea a maggioranza dei due terzi dei voti, tra i suoi componenti, nella prima seduta dell'Assemblea.
2. Il Presidente è il rappresentante legale dell'Unione e può stare in giudizio, senza necessità di autorizzazione, come attore o convenuto.
3. In particolare il Presidente dell'Unione:
  - a) nomina il Vicepresidente e i componenti dell'Ufficio di presidenza e può revocarli;
  - b) convoca e presiede l'Assemblea e l'Ufficio di presidenza e ne dirige i lavori e le attività secondo quanto stabilito dal regolamento;
  - c) nomina il Direttore e può revocarlo,
  - d) sovrintende al funzionamento degli uffici,
  - e) attribuisce gli incarichi dirigenziali,
  - f) nomina i responsabili degli uffici e dei servizi;
  - g) nomina i rappresentanti dell'Unione in enti, aziende e istituzioni;
  - h) nomina il Segretario dell'Unione;



- i) sovrintende e vigila sull'attività complessiva dell'Unione, promuovendo, ove occorra, indagini e verifiche;
  - j) compie gli atti che gli sono demandati dalla legge, dallo statuto, dai regolamenti;
  - k) vigila sull'osservanza, da parte dei Dirigenti e del Direttore, degli indirizzi dell'Ufficio di presidenza per la realizzazione dei programmi e il conseguimento degli scopi dell'Unione;
  - l) assicura in linea generale il collegamento ed il coordinamento dell'attività dell'Ufficio di Presidenza con quella dei Dirigenti e del Direttore;
4. Il Presidente dura in carica tre anni e può essere sfiduciato dall'Assemblea. In tal caso, sino all'insediamento del successore, le funzioni del Presidente sono esercitate dal Sindaco del Comune con il maggior numero di abitanti il quale convoca l'Assemblea per l'elezione del nuovo Presidente.
  5. Il presidente può essere sfiduciato dall'Assemblea con mozione approvata con la maggioranza del 60% dei voti dei componenti. La mozione deve essere motivata, sottoscritta da almeno la metà, arrotondata all'unità superiore, dei voti dei componenti l'Assemblea e messa in discussione non prima di cinque giorni e non oltre dieci giorni dalla sua presentazione. La mozione, se è approvata, comporta la decadenza anche dell'Ufficio di Presidenza.
  6. In caso di decadenza dalla carica di componente dell'Assemblea, per effetto della cessazione della carica di Sindaco dovuta alla scadenza del mandato elettorale, il Presidente mantiene l'incarico sino all'elezione del proprio successore. Non si considera cessato dalla carica il Sindaco rieletto.
  7. Il Vicepresidente sostituisce il Presidente in caso di assenza o impedimento. Salvo quanto previsto dai commi precedenti, in caso di cessazione anticipata dalla carica, il Vicepresidente esercita le funzioni del Presidente sino alla nuova elezione.
  8. Il Presidente può delegare al Vicepresidente, a singoli componenti dell'Assemblea o a singoli componenti dell'Ufficio di presidenza specifici ambiti di attività.

## **Art 25**

### **Ufficio di Presidenza**

1. L'Ufficio di presidenza ha funzioni esecutive e svolge tutte le funzioni non attribuite dallo statuto al Presidente e all'Assemblea.

2. L'Ufficio di Presidenza è composto dal Presidente dell'Unione, che lo presiede e ne coordina l'attività, e da un minimo di 2 a un massimo di 9 sindaci (denominati assessori) dei comuni aderenti all'Unione.
3. I componenti dell'ufficio di Presidenza sono nominati dal Presidente tra i componenti dell'Assemblea entro 7 giorni dalla entrata in carica. Dei provvedimenti di nomina e revoca viene data comunicazione all'assemblea nella prima seduta successiva.
4. L'Ufficio di Presidenza collabora con il Presidente dell'Unione nel governo dell'Ente e nell'attuazione degli indirizzi generali dell'Assemblea ed opera attraverso deliberazioni collegiali.
5. L'Ufficio di Presidenza riferisce annualmente all'Assemblea sulla propria attività e svolge attività propositive e di impulso nei confronti della stessa. L'Ufficio di Presidenza dà inoltre attuazione alle deliberazioni dell'Assemblea.
6. L'Ufficio di Presidenza predispone la relazione previsionale e programmatica e lo schema di Bilancio Annuale e Pluriennale da presentare all'Assemblea per l'approvazione.
7. In caso di urgenza l'Ufficio di Presidenza adotta le deliberazioni attinenti alle variazioni di bilancio da sottoporre a ratifica dell'Assemblea nei sessanta giorni successivi, a pena di decadenza. L'Ufficio di Presidenza dispone i prelievi dal fondo di riserva e ne dà comunicazione all'Assemblea nella prima seduta utile.
8. Il Presidente affida ai singoli componenti dell'Ufficio di Presidenza il compito di sovrintendere ad un particolare settore di amministrazione o a specifici progetti.
9. In caso di decadenza dalla carica di componente dell'Ufficio di presidenza, per effetto della cessazione della carica presso il Comune, dovuta alla scadenza del mandato elettorale, il componente dell'Ufficio di presidenza resta in carica sino alla nomina del proprio successore.
10. Le modalità di convocazione e di funzionamento dell'Ufficio di presidenza sono stabilite da apposito regolamento.

### **TITOLO III**

#### **ORGANIZZAZIONE E AMMINISTRAZIONE**

## **Art. 26**

### ***Principi generali***

1. L'attività amministrativa dell'Unione si svolge nell'osservanza del principio di distinzione tra compiti politici di indirizzo e di controllo, riservati agli organi di governo dell'Unione, e compiti di gestione tecnica, amministrativa ed economico-finanziaria, riservati all'apparato gestionale, ai sensi della vigente disciplina di legge.
2. L'assetto organizzativo dell'Unione è improntato al conseguimento di standard erogativi di qualità, in termini di efficacia, rapidità, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, di valorizzazione delle risorse umane e di riconoscimento del merito.
3. L'organizzazione degli uffici e dei servizi si articola in strutture operative organizzate in modo da assicurare l'esercizio più efficace delle funzioni loro attribuite e secondo il principio di strumentalità rispetto al conseguimento degli obiettivi determinati dall'amministrazione.
4. L'organizzazione delle strutture e la gestione del personale sono volte al perseguimento di migliori livelli di efficienza, di efficacia e funzionalità, secondo principi di economicità, flessibilità, adattabilità e rapidità in rapporto alle funzioni e ai compiti esercitati.
5. Al fine di disporre di una migliore organizzazione dell'esercizio associato di funzioni e servizi è prevista la possibilità di una gestione decentrata attraverso l'istituzione di subambiti. Il funzionamento e l'organizzazione dei subambiti sono disciplinati dalla legge e dal regolamento.

## **Art. 27**

### ***Organizzazione degli uffici e dei servizi***

1. Il regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi definisce le regole di organizzazione dell'Unione, specificando le finalità e le caratteristiche essenziali dei ruoli di direzione e determinando le responsabilità attribuite ai responsabili di servizio.

## **Art. 28**

### ***Personale dell'Unione***

1. L'Unione provvede alla determinazione del proprio assetto organizzativo, nonché alla gestione del personale nell'ambito della propria autonomia normativa, organizzativa e finanziaria, secondo i principi stabiliti dalla legge e dallo statuto.
2. Il personale dell'Unione è costituito dai dipendenti degli Enti aderenti distaccati, comandati o trasferiti all'Unione stessa, da personale trasferito dalla Provincia, dalla Regione o da altri enti e, in caso di necessità, da personale assunto secondo le normative vigenti.
3. Al personale dell'Unione si applica la normativa vigente per il personale degli enti locali.
4. In sede di prima applicazione, il personale dell'Unione è costituito da personale proveniente dai Comuni in essa ricompresi, in relazione alle funzioni comunali da essa esercitate, secondo le intese intervenute tra gli enti locali interessati.
5. Il personale dei Comuni e delle Province è progressivamente trasferito all'Unione contestualmente alle decorrenze dell'esercizio delle funzioni trasferite.
6. Il personale trasferito conserva il trattamento in godimento all'atto del trasferimento, con esclusione delle indennità o retribuzioni di funzione o posizione correlate a ruoli o incarichi precedentemente ricoperti.
7. La programmazione del fabbisogno del personale, ulteriore rispetto a quello inserito stabilmente nella dotazione organica, dovrà essere preceduta da un accordo di programma con i Comuni aderenti, qualora la programmazione riguardi la messa a disposizione di personale dei Comuni.
8. Gli aspetti contrattuali sono regolati dagli accordi definiti dalla contrattazione collettiva del comparto unico del pubblico impiego regionale e locale del Friuli Venezia Giulia.
9. I dipendenti dell'Unione possono riunirsi ed operare anche in luoghi diversi dalla propria sede, purché compresi nell'ambito del territorio dell'Unione stessa.

### **Art. 29**

#### ***Avvalimento di unità organizzative comunali***

1. L'Unione può avvalersi, per lo svolgimento di funzioni a livello decentrato sul territorio (comunale e sub-comunale), di unità organizzative comunali, previo assenso ed accordo operativo del comune interessato.

2. L'avvalimento è utilizzabile soltanto allorché le prestazioni richieste vengano ad essere svolte esclusivamente nel territorio del comune avvalso, nell'interesse e a beneficio del comune medesimo.

### **Art. 30**

#### ***Direttore dell'Unione***

1. L'Unione, per la sua dimensione e complessità organizzativa, prevede nella propria organizzazione la figura del Direttore che è l'organo di responsabilità manageriale cui compete l'attività di gestione per l'attuazione degli indirizzi programmatici e degli obiettivi individuati dagli organi di governo dell'Unione. Le funzioni del Direttore sono disciplinate dal presente statuto e sono esercitate secondo le modalità previste con regolamento.
2. L'incarico di Direttore è conferito dal Presidente, previa selezione, con contratto di lavoro a tempo determinato di diritto privato a un dirigente dell'Unione o ad altro dirigente del comparto unico del pubblico impiego regionale e locale o a uno dei segretari comunali o provinciali in servizio presso enti locali del territorio regionale.
3. Qualora non sia possibile conferire l'incarico con le modalità di cui al comma 2, lo stesso è conferito, in esito a una procedura a evidenza pubblica, con contratto di diritto privato a tempo determinato a soggetto in possesso del diploma di laurea almeno quadriennale ed esperienza professionale almeno quinquennale adeguata alle funzioni da svolgere, maturata in qualifiche dirigenziali presso amministrazioni pubbliche, enti di diritto pubblico o privato, o attraverso attività professionali pertinenti con le funzioni da svolgere.
4. L'incarico di Direttore è a tempo pieno, rinnovabile e revocabile. Il Direttore continua a esercitare le proprie funzioni sino alla nomina del suo successore.
5. Il Presidente può procedere alla revoca dell'Incarico del Direttore, sentito l'Ufficio di Presidenza, nel caso di mancato raggiungimento degli obiettivi fissati o di inosservanza delle direttive, nel rispetto del principio del contraddittorio.
6. Il Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi disciplina modalità di revoca, di valutazione dei risultati e quant'altro non disciplinato dalle leggi e dallo Statuto.

### **Art. 31**

#### ***Attribuzioni del Direttore***

1. Il Direttore svolge le proprie funzioni sulla base degli indirizzi per la gestione espressi dall'Ufficio di Presidenza per il perseguimento dei fini dell'Unione.
2. Il Direttore è l'organo che sovrintende alla gestione dell'ente perseguendo livelli ottimali di efficacia ed efficienza; lo stesso coordina l'attività tecnico-operativa dell'Unione, svolgendo le proprie funzioni con autonomia e responsabilità per il raggiungimento dei risultati assegnati. Al Direttore rispondono, nell'esercizio delle funzioni loro assegnate, i Dirigenti responsabili dei settori di attività dell'Unione.
3. Al Direttore spettano, in particolare, le funzioni di coordinamento, controllo, predisposizione dei piani, programmi e indirizzi operativi, nonché la responsabilità dell'attuazione dei provvedimenti assunti dall'Unione.
4. Il Direttore esercita le ulteriori funzioni attribuitegli dalla legge, dallo statuto e dai regolamenti, nonché quelle espressamente conferitegli dal Presidente.

### **Art. 32**

#### ***Il Segretario Generale***

1. L'Unione ha un Segretario, scelto dal Presidente tra i Segretari Comunali dei comuni aderenti all'Unione [o tra i Dirigenti o Funzionari dipendenti dell'UTI aventi i requisiti per la nomina a Segretario comunale](#), che mantiene entrambe le funzioni.
2. Il Segretario Generale dell'Unione svolge tutte le funzioni attribuite dall'ordinamento in materia di enti locali al Segretario presso i Comuni.
3. Il Segretario Generale può essere revocato dal Presidente dell'Unione, previa deliberazione dell'Ufficio di Presidenza, per gravi violazioni. La durata dell'incarico non può eccedere quella del mandato del Presidente dell'Unione e del servizio quale segretario comunale presso comuni facenti parte dell'Unione.
4. L'incarico può essere rinnovato.
5. In caso di assenza o impedimento del Segretario Generale lo stesso è sostituito da uno degli altri segretari dei comuni aderenti all'Unione scelto dal Presidente.

### ***ART. 32-bis -***

#### ***Incarichi a tempo determinato***

1. [La copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, può avvenire mediante contratto a tempo determinato di diritto pubblico o, eccezionalmente e motivatamente, di diritto privato, fermi restando i requisiti richiesti dalla qualifica da ricoprire.](#)

2. Il contratto non può avere durata superiore a tre anni, salvo eventuali rinnovi, a fronte di particolari e giustificate esigenze, e può essere stipulato unicamente con soggetti forniti di comprovata esperienza e qualificazione professionale e comunque in possesso dei requisiti richiesti dalla qualifica da ricoprire.
3. L'interruzione anticipata dell'incarico può essere disposta con provvedimento motivato del presidente, quando il livello dei risultati conseguiti dall'incaricato risulti inadeguato.
4. Gli interessati, per tutto il periodo contrattuale, sono soggetti alle disposizioni concernenti le incompatibilità e le responsabilità previste per i dipendenti di ruolo della corrispondente posizione funzionale nonché, salva la diversa disciplina del contratto, a quelle relative all'orario di lavoro, al congedo e al divieto di percepire indennità.
5. Le medesime disposizioni trovano applicazione per il conferimento degli incarichi di diretta collaborazione degli organi politici.

### **Art. 33**

#### ***Titolari di posizione organizzativa***

1. I titolari di posizione organizzativa sono individuati tra le figure apicali ascritte alla categoria D delle aree di attività indicate nel regolamento di organizzazione degli uffici e servizi.
2. Essi provvedono, su incarico del Dirigente, agli atti di gestione dell'attività dell'Unione per l'attuazione degli indirizzi e degli obiettivi definiti nel documento programmatico dell'Amministrazione, organizzando gli uffici e i servizi loro assegnati secondo le direttive impartite dal Dirigente e/o dal Direttore, cui rispondono direttamente del loro operato e del risultato raggiunto.

### **Art. 34**

#### ***Collaborazioni esterne***

1. Il regolamento può prevedere collaborazioni esterne, con rapporto di lavoro autonomo per obiettivi determinati e con contratti a termine, nel rispetto della normativa vigente.
2. Le norme regolamentari per il conferimento degli incarichi di collaborazione a soggetti estranei all'amministrazione devono stabilirne la durata, l'oggetto e i criteri per la determinazione del compenso.

**TITOLO IV**  
**ISTITUTI DI PARTECIPAZIONE E DIRITTI DEI CITTADINI**

**Art. 35**

***Partecipazione popolare e accesso***

1. Ai cittadini e ai residenti dei Comuni aderenti, l'Unione assicura il diritto di partecipare alla formazione delle scelte politico-amministrative, secondo i principi e le forme stabilite dall'apposito Regolamento.
2. L'Unione riconosce altresì il diritto degli interessati, degli utenti, delle formazioni sociali e delle associazioni e comitati titolari di interessi collettivi, di concorrere alla determinazione dell'indirizzo, attuazione e controllo delle attività poste in essere dall'amministrazione. A tale scopo l'Assemblea dell'Unione può istituire apposite consulte, provvedendo con la medesima deliberazione a definirne i compiti ed il funzionamento.
3. L'Unione rende effettivo il diritto alla partecipazione politico-amministrativa, garantendo l'accesso alle informazioni ed agli atti dell'ente e fornendo un'informazione completa sulla propria attività.
4. Il Regolamento disciplina, in particolare, i modi di effettuazione del referendum consultivo, i casi di esclusione e le forme di iniziative popolari.
5. La partecipazione popolare si esprime attraverso l'incentivazione delle forme associative e di volontariato e il diritto dei singoli cittadini a intervenire nel procedimento amministrativo.

**Art. 36**

***Diritto d'informazione e di accesso agli atti e  
partecipazione al procedimento***

1. L'Unione riconosce che l'informazione sulla propria attività è condizione essenziale per il raggiungimento dei propri fini. Per garantire la trasparenza della propria azione l'Unione rende pubblici, ove disponibili, a mezzo stampa e/o tramite altri strumenti di informazione o comunicazione di massa tutti i dati utili relativi:
  - a) all'utilizzo delle risorse a lei assegnate;
  - b) alla valutazione dell'efficienza ed efficacia dei servizi;
  - c) ai criteri e le modalità di accesso alle funzioni o ai servizi gestiti dall'Unione.



2. A tal fine, con Regolamento, disciplina le procedure di accesso ai propri atti e documenti amministrativi che non siano già resi immediatamente disponibili ai sensi del comma precedente.
3. L'Assemblea dell'Unione col medesimo Regolamento disciplina la partecipazione dei cittadini e degli interessati nei procedimenti amministrativi di sua competenza, nel rispetto della normativa dettata in materia per gli enti locali e promuovendo l'accesso informatico alla propria documentazione.

#### **Art. 37**

##### ***Sportello per il cittadino***

1. Al fine di garantire il mantenimento del rapporto diretto con i cittadini, l'accessibilità diretta ai servizi e la miglior fruibilità di tutte le funzioni e i servizi esercitati dall'Unione, la stessa garantisce, in collaborazione con i Comuni ad essa aderenti, l'organizzazione presso ciascun Comune di una struttura denominata "Sportello per il cittadino" con funzioni informative e di raccordo.
2. Per l'esercizio delle funzioni dello "Sportello del cittadino" è utilizzato il personale già in organico degli enti locali interessati.

#### **Art. 38**

##### ***Uffici decentrati***

1. L'Unione può attivare presso i singoli Comuni aderenti Uffici decentrati in relazione alle funzioni e ai servizi esercitati dall'Unione direttamente o per delega dei Comuni aderenti.

### **TITOLO V**

#### **GESTIONE, FINANZA E CONTABILITA'**

#### **Art. 39**

##### ***Principi generali***

1. L'Unione esplica la propria attività con autonomia gestionale, finanziaria, contabile e patrimoniale, riferendosi a criteri di efficacia, efficienza, economicità e rapidità.
2. All'Unione si applicano le norme regionali in materia e, per quanto applicabili, i principi e le norme sull'ordinamento finanziario e contabile dei comuni di cui al TUEL, nonché i principi di coordinamento della finanza pubblica dettati dallo Stato, rivolti alle unioni medesime o agli enti locali.

3. Il Regolamento di contabilità disciplina, nel rispetto della legge, la gestione finanziaria economica e patrimoniale dell'Unione, la revisione economico-finanziaria, l'Organo di revisione, il controllo di gestione, il Piano dell'Unione, il servizio di tesoreria e il servizio di economato.

#### **Art. 40**

#### **Finanze dell'Unione**

1. L'Unione ha autonomia finanziaria, nell'ambito delle leggi sulla finanza pubblica locale, fondata sulla certezza delle risorse proprie e trasferite.
2. Le entrate dell'Unione sono, in particolare, costituite da:
  - a) risorse assegnate dalla Regione all'Unione destinate al funzionamento e alla gestione dei servizi, allo sviluppo degli investimenti e al finanziamento delle funzioni trasferite o delegate;
  - b) trasferimenti degli enti aderenti, in relazione alle funzioni e ai servizi attribuiti all'Unione secondo quanto indicato al comma 3;
  - c) introiti derivanti dalle tasse, dalle tariffe, dalle sanzioni amministrative e dai contributi sui servizi ad essa affidati;
  - d) incentivi regionali previsti dalle leggi di settore;
  - e) eventuali ulteriori contributi e trasferimenti dello Stato, della Regione e di altri Enti;
  - f) rendite patrimoniali;
  - g) accensione di prestiti;
  - h) prestazioni per conto di terzi;
  - i) quote di compartecipazione degli utenti;
  - l) altri proventi o erogazioni disposti a qualsiasi titolo a favore dell'Unione, ivi compresi lasciti e donazioni.
3. L'Unione percepisce dai Comuni che la costituiscono:
  - a) trasferimenti ordinari volti a contribuire al finanziamento delle spese di funzionamento dell'Unione, attribuiti annualmente alla stessa e soggetti a rivalutazione;
  - b) trasferimenti specifici, volti a finanziare le funzioni volontariamente delegate dai Comuni all'Unione.

I trasferimenti di cui alle lettere a) e b) sono definiti dai singoli Comuni con deliberazione consiliare.

4. Con apposito regolamento sarà definita la disciplina non prevista dalla legge e dal presente Statuto relativa ai rapporti tra Comuni aderenti e Unione, in particolare i criteri di riparto degli oneri afferenti i servizi.

#### **Art. 41**

##### **Organo di revisione**

1. L'Assemblea dell'Unione elegge l'Organo di revisione secondo i criteri stabiliti dalla legge.
2. L'Organo di revisione dura in carica tre anni ed è rinnovabile una sola volta.
3. L'organo di revisione collabora con l'Assemblea nella sua funzione di controllo e di indirizzo, esercita la vigilanza sulla regolarità contabile, finanziaria ed economica della gestione dell'ente e attesta la corrispondenza del rendiconto alle risultanze della gestione, redigendo apposita relazione, che accompagna la proposta di deliberazione assembleare del rendiconto del bilancio.
4. Nella relazione di cui al comma 3 l'organo di revisione esprime rilievi e proposte tendenti a conseguire una migliore efficienza, produttività ed economicità della gestione.
5. I Comuni si avvalgono dell'Organo di Revisione dell'Unione a decorrere dal primo rinnovo utile.

#### **Art. 42**

##### **Tesoreria**

1. Il servizio di tesoreria dell'Unione comprende:
  - a) la riscossione di tutte le entrate di pertinenza dell'Unione, versate dai debitori in base ad ordini di incasso e liste di carico e dal concessionario del servizio di riscossione dei tributi;
  - b) la riscossione di qualsiasi altra somma spettante di cui il tesoriere è tenuto a dare comunicazione all'Unione entro 5 giorni;
  - c) il pagamento delle spese ordinate mediante mandati di pagamento, nei limiti degli stanziamenti di bilancio e dei fondi di cassa disponibili;
  - d) il pagamento, anche in mancanza dei relativi mandati, delle rate di ammortamento di mutuo, dei contributi previdenziali e delle altre somme stabilite dalla legge.

2. Il servizio di tesoreria dell'Unione è affidato mediante procedura ad evidenza pubblica, nel rispetto della normativa vigente in materia.
3. I rapporti con il tesoriere sono regolati dalla legge, dal regolamento di contabilità nonché da apposita convenzione.

#### **Art. 43**

##### ***Piano dell'Unione***

1. Il Piano dell'Unione è lo strumento partecipativo di programmazione e pianificazione che assegna all'amministrazione dell'Unione gli obiettivi prioritari da perseguire individuando tempistiche e modalità di realizzazione.
2. Il Piano dell'Unione, approvato dall'Assemblea entro il termine stabilito dalla legge per l'approvazione del bilancio di previsione, ha durata triennale e include il contenuto del documento unico di programmazione di cui all'art. 170 del D.Lgsl. 267/2000 (TUEL).
3. La relazione annuale sull'attuazione del piano dell'Unione è approvata dall'Assemblea entro il termine previsto dalla legge per l'approvazione del rendiconto di gestione; i consigli dei Comuni aderenti esprimono il proprio parere entro i successivi sessanta giorni.

#### **Art. 44**

##### ***Controllo di gestione***

1. Al fine di garantire la realizzazione degli obiettivi programmati, la corretta ed economica gestione delle risorse pubbliche, l'imparzialità ed il buon andamento della pubblica amministrazione e la trasparenza dell'azione amministrativa, l'Unione applica il controllo di gestione secondo le modalità stabilite dalla legge. Nel regolamento di contabilità sono dettate norme specifiche disciplinanti le forme e le modalità del controllo di gestione.

### **TITOLO VI**

#### **NORME TRANSITORIE E FINALI**

#### **Art. 45**

##### ***Decorrenza dell'esercizio di funzioni e servizi***

1. In fase di prima applicazione, i Comuni aderenti esercitano in forma associata, tramite l'Unione, le funzioni comunali nelle materie di cui all'art. 6 comma 1 lett. f), g), h) e l) a decorrere dal 1 luglio 2016.
2. In fase di prima applicazione, i Comuni aderenti esercitano in forma associata, tramite l'Unione, le funzioni comunali nelle materie di cui all'art 6 comma 1 lett. a), c), d), m) ed n) a decorrere dal 1 gennaio 2017.
3. In fase di prima applicazione, i Comuni aderenti esercitano in forma associata, tramite l'Unione, le funzioni comunali nelle materie di cui all'art 6 comma 1 lett. i) ed e) a decorrere dal 1 gennaio 2018.
4. In fase di prima applicazione, i Comuni aderenti, avvalendosi degli uffici dell'Unione, esercitano in forma associata le funzioni comunali nelle materie di cui all'art. 7 comma 1 lett. a) e b) a decorrere dal 1 luglio 2016.
5. In fase di prima applicazione, i Comuni aderenti, avvalendosi degli uffici dell'Unione, esercitano in forma associata le funzioni comunali nelle materie di cui all'art 7 comma 1 lett. e) e f) a decorrere dal 1 gennaio 2017.
6. In fase di prima applicazione, i Comuni aderenti, avvalendosi degli uffici dell'Unione, esercitano in forma associata le funzioni comunali nelle materie di cui all'art 7 comma 1 lett. c), d) e g) a decorrere dal 1 gennaio 2018.
7. **[abrogato]**
8. Sono fatte salve le diverse decorrenze e modalità di esercizio delle funzioni fissate dalla normativa regionale.
9. **Eventuali diverse decorrenze formeranno oggetto di deliberazione dell'Assemblea.**

#### **Art. 46**

##### ***Altre disposizioni transitorie***

1. Nelle more dell'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento del servizio di tesoreria, il servizio è affidato al tesoriere del Comune con il maggior numero di abitanti.

#### **Art. 47**

##### ***Regolamenti***

1. Salvo diversa previsione, i regolamenti dell'Unione sono adottati dall'Assemblea con maggioranza assoluta dei voti dei componenti.
2. Fino all'adozione di regolamenti propri l'Unione si avvale, in quanto compatibili, dei regolamenti del Comune con il maggior numero di abitanti.

**Art. 48**

**Rinvio**

1. Per quanto non previsto nel presente statuto si rinvia alla normativa statale e regionale in materia di ordinamento degli enti locali.